

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog Zakona o provedbi carinskih propisa Europske unije – amandmani Vlade

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst) i članka 163. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske na Konačni prijedlog Zakona o provedbi carinskih propisa Europske unije, podnosi sljedeće

A M A N D M A N E

Amandman I.

U članku 5. stavku 1. točki 5., broj „31.“ mijenja se u broj „35.“.

Obrazloženje:

U članku 5. stavku 1. točki 5. ispravlja se uočena nomotehnička greška.

Amandman II.

Članak 7. mijenja se i glasi:

“Članak 7.

Obvezujuće mišljenje o razvrstavanju robe u Carinsku tarifu i podrijetlu robe izdaje Središnji ured.”

Obrazloženje:

U članku 7. Prijedloga zakona propisuje se nadležnost za izdavanje obvezujućeg mišljenje o razvrstavanju robe u Carinsku tarifu i podrijetlu robe te tako navedena odredba Prijedloga zakona glasi da obvezujuće mišljenje o razvrstavanju robe u Carinsku tarifu i povlaštenom podrijetlu robe izdaje Središnji ured dok obvezujuće mišljenje o nepovlaštenom podrijetlu izdaje Hrvatska gospodarska komora (u nastavku: HGK). Ova mišljenja obvezuju carinska tijela prema osobi kojoj je dano mišljenje u pogledu tarifnog razvrstavanja robe, odnosno glede podrijetla robe.

Na naprijed spomenutu odredbu Prijedloga zakona, Europska komisija je 11. ožujka 2013. godine dostavila mišljenje u kojem izražava da je ista u suprotnosti sa člankom 5. stavak 1. točka 11. Prijedloga zakona koji utvrđuje da je Središnji ured Carinske uprave odgovoran za zakonitu, učinkovitu i ujednačenu primjenu carinskih, trošarinskih, poreznih i drugih propisa koji su mu stavljani u nadležnost.

U vezi članka 7. Prijedloga zakona isti se temelji na praksi da dokaze o nepovlaštenom podrijetlu izdaju najčešće gospodarske komore država članica. Neke države članice (Belgija, Njemačka) prenijele su ovlasti i za izdavanje obvezujućeg mišljenja za podrijetlo (nepovlašteno) gospodarskim komorama dok je kod ostalih država članica isto u nadležnosti carinske službe.

Temeljem komentara Europske komisije ova odredba je ponovno razmotrena te je uzeta u obzir obvezatnost takvog mišljenja za sve države članice i činjenica da je Carinskim zakonikom Zajednice, člankom 26., propisano da u slučaju sumnje u dokaz o nepovlaštenom podrijetlu carinska služba odlučuje o prihvatanju dokaza (osim u slučaju primjene članaka 55 – 65 Uredbe za provedbu Carinskog zakonika).

S obzirom da izdano obvezujuće mišljenje ima mandatorni karakter za sve države članice Europske unije, carinska služba svake od država članica dužna je uzeti ga u obzir. S tim u vezi smatramo da odgovornost za izdavanje obvezujućeg mišljenja mora biti na carinskoj službi uz napomenu da će carinska služba kod izdavanja obvezujućeg mišljenja za nepovlašteno podrijetlo uvijek konzultirati i HGK, pogotovo kod izvoza i nužnosti poznavanje nepovlaštenih pravila trećih zemalja.

Sukladno navedenom, ovim amandmanom korigira se predmetna odredba na način da određuje isključivo nadležnost Središnjeg ureda Carinske uprave za izdavanje obvezujućeg mišljenja o povlaštenom i nepovlaštenom podrijetlu robe.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

(4) S područjem primjene su izjednačena područja drugih država članica Europske unije i trećih zemalja u kojima Carinska uprava ovlašteno može primjenjivati carinske propise.

Temeljna pojmovna određenja

Članak 5.

(1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeća značenja:

1. *Carinjenje robe* je svaka radnja koja se odnosi na primjenu carinskih propisa o carinski dopuštenom postupanju ili uporabi robe.
2. *Unutarnja granica* je granica Republike Hrvatske s državama članicama Europske unije (u daljnjem tekstu: države članice).
3. *Treća zemlja* je zemlja koja nije država članica Europske unije.
4. *Roba* su sve stvari koje se mogu razvrstati u Carinsku tarifu, uključujući i sve pokretne stvari koje se mogu klasificirati sukladno posebnim propisima.
5. *Prihvatanje carinske deklaracije* je radnja carinske službe kojom se potvrđuje ispunjenje uvjeta iz članka 31. ovoga Zakona te, ako je tako propisano, unos carinske deklaracije u propisanu evidenciju.
6. *Dan obavještanja dužnika o iznosu duga* je dan kada je dužniku uručena obavijest, odnosno dan za koji se smatra da je dužnik obaviješten o iznosu duga.
7. *Službeno mjesto* je svako mjesto koje odobri Carinska uprava za obavljanje radnji u vezi s carinjenjem robe i prometom putnika između Europske unije i trećih zemalja.
8. *Iznos davanja* je svaki iznos uvoznih ili izvoznih davanja koja su posljedica carinskog duga i drugih javnih davanja iz članka 2. ovoga Zakona.
9. *Carinska uprava* je upravna organizacija u sastavu Ministarstva financija Republike Hrvatske odgovorna za primjenu carinskih, trošarinskih, poreznih i drugih propisa koji su joj stavljani u nadležnost.
10. *Središnji ured* je ustrojstvena jedinica Carinske uprave odgovorna za zakonitu, učinkovitu i ujednačenu primjenu carinskih, trošarinskih, poreznih i drugih propisa koji su joj stavljani u nadležnost.
11. *Carinski ured* je ustrojstvena jedinica Carinske uprave u kojoj se obavljaju svi ili neki poslovi predviđeni carinskim, trošarinskim, poreznim i drugim propisima. Pojam carinskog ureda obuhvaća i područni carinski ured te granični carinski ured.

(2) Sa Carinskom upravom izjednačene su carinske službe drugih država članica koje djeluju u okviru službenih programa za razmjenu ili obrazovnih programa Europske unije i pod nadzorom Carinske uprave.

GLAVA 2.

Prava i obveze osoba

Poslovi zastupanja u carinskom postupku

Članak 6.

(1) Poslove zastupanja u carinskom postupku mogu obavljati ovlašteni carinski otpremnici, a carinsku deklaraciju u ime ovlaštenog carinskog otpremnika podnosi ovlašteni carinski zastupnik.

(2) Ovlašteni carinski otpremnik je dužan zastupanoj osobi izdati obračun na kojemu su odvojeno navedena javna davanja (carina, trošarine, porezi, pristojbe, naknade, kamate i druga javna davanja) koja se plaćaju za račun zastupane osobe.

(3) Uvjeti za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku uređuju se posebnim zakonom.

Obvezujuće mišljenje

Članak 7.

Obvezujuće mišljenje o razvrstavanju robe u Carinsku tarifu i povlaštenom podrijetlu robe izdaje Središnji ured. Obvezujuće mišljenje o nepovlaštenom podrijetlu izdaje Hrvatska gospodarska komora.

Dodatne provjere kod izdavanja obvezujućeg mišljenja

Članak 8.

(1) Ako je za utvrđivanje stvarnog stanja robe zbog izdavanja obvezujućeg mišljenja o razvrstavanju robe u Carinsku tarifu i podrijetlu robe potrebna analiza ili detaljan pregled robe koji nije moguće obaviti u Carinskoj upravi, analizu ili pregled robe na zahtjev Carinske uprave može izvršiti i druga stručna ustanova ili organizacija.

(2) Uzorak robe se šalje drugoj stručnoj ustanovi ili organizaciji uz prethodnu pisanu suglasnost podnositelja zahtjeva za izdavanjem obvezujućeg mišljenja da će snositi troškove analize ili detaljnog pregleda robe.

(3) Carinska uprava će odbaciti zahtjev za izdavanjem obvezujućeg mišljenja ako podnositelj zahtjeva ne dostavi Carinskoj upravi suglasnost iz stavka 2. ovoga članka u roku osam dana od dana primitka zaključka kojim se poziva na davanje prethodne suglasnosti.